

Notulen van de ocmw raad

Zitting van dinsdag 17 december 2019

Aanwezig: Eddy Moens, voorzitter.

Eddy Bevers, burgemeester.

Georges Meeus, Marc De Laet, Griet Reyntiens, Kevin Eraerts, Michel Eraerts, Anita Moens, Serkan Bozyigit, Nick Boeykens, Daniel De Maeyer, Carine Praet, Jeroen De Jonghe, Alain Aelbrecht, Solange Cluydts, Véronique De Wever, Bavo Anciaux, Robbe Carleer, Jeroen Van Santvoort, Hilde Van Dyck, Nelleke Van de Ven, Gert Boey, Anthony Vanoverschelde, raadsleden.

Luc Spiessens, Ronald Somers, Murat Oner, Maaïke Bradt, Ilse Lenvain, schepenen.

Dirk Blommaert, algemeen directeur

Verontschuldigd: Thierry Serrien, raadslid

AGENDA

Punten van de openbare zitting

Ondersteunende diensten

Centrale administratie

1. Goedkeuring van het verslag van de openbare zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn van 26 november 2019

HRM

2. Uitbreiding tweede pensioenpijler voor alle contractuele personeelsleden woonzorgcentrum met ingang van 1 januari 2019

Financiën

3. Meerjarenplan 2020-2025: vaststelling deel OCMW
4. Oninbaarverklaring
5. Administratieve inningskosten van niet-fiscale vorderingen

Welzijn

Algemeen

6. Geïntegreerd breed onthaal

Huis van de zorg

Algemeen

7. Deelname VZW Zorgraad Klein-Brabant Vaartland

OPENBARE ZITTING

Punten van de openbare zitting

Ondersteunende diensten

Centrale administratie

1. Goedkeuring van het verslag van de openbare zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn van 26 november 2019

In het laatste agendapunt van de vorige OCMW raad dient in de beslissing het bedrag 38.618,01€ gewijzigd te worden in 38.653,91€

Besluit: Unaniem

Het verslag van de vorige vergadering van de openbare zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn van 26 november 2019 wordt zonder opmerkingen goedgekeurd.

HRM

2. Uitbreiding tweede pensioenpijler voor alle contractuele personeelsleden woonzorgcentrum met ingang van 1 januari 2019

Motivering

Voorgeschiedenis

Tweede pensioenpijler

Op 19 november 2008 sloten de gesprekspartners in het comité C1 voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap het sectorale akkoord voor de jaren 2008-2013.

Een van de punten uit dat sectoraal akkoord was de opstart van een aanvullend pensioen of tweede pensioenpijler. Het personeel van de lokale sector bestond toen voor ongeveer de helft uit contractuele personeelsleden (Willebroek 2019: 75% contractueel). Voor een belangrijk deel gaat het om laaggeschoolden of om personeelsleden in lagere niveaus. Vóór 2010 hadden die contractuele personeelsleden enkel een werknemerspensioen, dat, rekening houdend met hun loonniveau en ten opzichte van het overheidspensioen van de statutaire personeelsleden, laag tot erg laag ligt. De geleidelijke uitbouw van een tweede pensioenpijler vanaf 2010 had de bedoeling om die onrechtvaardigheid t.o.v. de pensioenregeling van statutaire personeelsleden (het overheidspensioen) te verhelpen.

Vanaf 2010 werd daarom voor gemeente en OCMW Willebroek een pensioenplan afgesloten bij OFP Provant (OFP = Organisme voor de Financiering van Pensioenen) dat werkt met een vaste prestatieplan, met een instapratio van 30% (kloofdichting). Dit is te vergelijken met een vaste bijdrageplan en cash balance plan van andere aanbieders van tweede pensioenpijlers (zoals RSZPPO) van 5% (= overeenstemmend percentage tussen pensioenplan van Provant en dat van RSZPPO/Ethias).

Echter werden indertijd contractuele personeelsleden die tewerkgesteld waren bij federaal gesubsidieerde verzorgingsinstellingen, zoals woonzorgcentra, uitgesloten van een tweede pensioenpijler. Zodoende viel een groot deel van de contractuele personeelsleden van OCMW

Willebroek uit de boot om te kunnen genieten van een bijkomend pensioen en dus ook van de verkleining van de kloof tussen het werknemers- en overheidspensioen.

Responsabiliseringsbijdrage

Naast het werknemerspensioen voor de contractuele personeelsleden bestaat er voor de vastbenoemde personeelsleden het systeem van het overheidspensioen. De lokale besturen staan zelf in voor de financiering van de pensioenen van hun statutaire personeelsleden via een gesloten financieringssysteem. Willebroek is aangesloten bij het gesolidariseerd pensioenfonds voor de provinciale en plaatselijke besturen, ondertussen een onderdeel geworden van de federale pensioendienst.

Een bepaald deel van het loon van de statutaire medewerkers wordt, via een persoonlijke bijdrage (7,5%) en een werkgeversbijdrage (34%), als basispensioenbijdrage gestort in dat fonds, dat op zich verantwoordelijk is voor de uitbetaling van de pensioenen van de statutaire medewerkers.

Door allerlei factoren en evoluties stijgen de pensioenuitgaven van de lokale besturen en overstijgen die bij bepaalde besturen zelfs de basispensioenbijdrage van die besturen. De prognoses wijzen uit dat het verschil tussen pensioenbijdrage en pensioenlast nog geruime tijd zullen stijgen. Wanneer de pensioenlast hoger is dan de pensioenbijdrage zorgt dit voor een onevenwicht en dreigt het systeem onbetaalbaar te worden. De besturen die in die positie zitten, worden geresponsabiliseerd. Concreet betekent dit dat er sinds 2012 bovenop de basispensioenbijdrage aan die besturen ook een responsabiliseringsbijdrage wordt aangerekend.

Die responsabiliseringsbijdrage wordt berekend door het verschil tussen de pensioenlast en de basispensioenbijdrage te vermenigvuldigen met een bepaalde responsabiliseringscoëfficiënt. Deze coëfficiënt bedraagt tot op vandaag 50%, maar kan en zal in de toekomst enkel maar stijgen (prognose 76% in 2025).

Zowel het OCMW als gemeente Willebroek dienen sinds 2012 een responsabiliseringsbijdrage te betalen die zoals bij zeer veel lokale besturen zwaar weegt op het meerjarenplan (zie verder).

Feiten en context

Korting op de responsabiliseringsbijdrage

Om een oplossing te bieden aan de stijgende pensioenlasten van de lokale overheden en ter stimulatie van een meer uitgebreide en dus meer interessante tweede pensioenpijler voor de contractuele personeelsleden werd er via de wet van 30/03/2018 de mogelijkheid tot een korting op de responsabiliseringsbijdrage voorzien.

Deze korting kan bekomen worden door alle contractuele personeelsleden, uitgezonderd bepaalde categorieën zoals de artikel 60§7 medewerkers, een tweede pensioenpijler toe te kennen met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2019.

De minimumbijdrage voor deze tweede pensioenpijler is niet bepaald voor 2019, maar in geval van het vaste-prestatieplan van OFP Provant in 2020 gelijk te zijn aan een instapratio van 25% en vanaf 2021 van 35%.

Aangezien de gemeente en OCMW Willebroek momenteel een percentage van 30% hebben, voldoen zij op dat vlak voor de reeds aangesloten contractuele personeelsleden aan de voorwaarden voor 2019 en 2020. Vanaf 2021 dient dit percentage voor zowel gemeente als OCMW te verhogen naar 35% om te kunnen blijven genieten van de financiële incentive op de responsabiliseringsbijdrage.

Er is echter een belangrijke keerzijde aan de korting, aangezien deze niet wordt gefinancierd door de hogere overheid of uit de schatkist, maar door de lokale besturen zelf. De financiering van die korting gebeurt door die besturen die geen of onvoldoende hoge tweede pensioenpijler hebben ingevoerd voor alle contractuele personeelsleden, dus inclusief de WZC-personeelsleden. Door

verhoging van de responsabiliseringscoëfficiënt van die besturen naar een maximum 100% (i.p.v. de huidige 50%) te brengen, worden de kortingen van de andere besturen gefinancierd.

De korting op de responsabiliseringbijdrage bedraagt de helft van de bijdrage, inclusief de bijzondere werkgeversbijdrage van 8,86%, aan de tweede pensioenpijler.

Wetende dat de responsabiliseringsbijdrage 2018 voor gemeente 315.870 euro en voor OCMW 270.607 euro bedroeg en op basis van de simulaties zal stijgen, betekent dit concreet dat Willebroek er alle baat bij heeft om er voor te zorgen dat de tweede pensioenpijler wordt uitgebreid vanaf 2019 naar alle contractuele personeelsleden zoals voorzien in de wet van 30/03/2018. En om te kunnen blijven genieten van die korting er ook voor zorgt dat de instapratio voor de tweede pensioenpijler naar de vereiste 35% wordt gebracht vanaf 2021.

VIA5 en het federaal pensioenfonds voor openbare woonzorgcentra

In de Vlaamse Intersectorale Akkoorden (VIA5, afspraken gemaakt in het Vlaams comité C1 van 12/09/2018) werden middelen voorzien ter financiering van een nog op te richten federaal pensioenfonds voor personeel van de woonzorgcentra. Door de beperkingen van een federale regering in lopende zaken en het uitblijven van een nieuwe federale regering, liggen de werkzaamheden hierover al enige tijd stil en is er voorlopig nog geen zicht op timing hierover.

Indien de oprichting van dat pensioenfonds er komt en de VIA5-middelen worden ter beschikking gesteld, mogen die gebruikt worden ter financiering van de tweede pensioenpijler om tot de vereiste minimum percentages te komen die recht geven op korting op de responsabiliseringsbijdrage. Dit kan gevolgen hebben voor voordelen van de tweede pensioenpijler voor het WZC-personeel bij OFP Provant.

Daarom dient in dat geval de mogelijkheid tot aanpassing van de tweede pensioenpijler voor Willebroek voorzien te worden in het plan bij OFP Provant.

Juridische grond

- Het Decreet Lokaal Bestuur, inzonderheid op artikels 40, 41 en 84 §1;
- De wet van 28 april 2003 betreffende de aanvullende pensioenen en het belastingstelsel van die pensioenen en van sommige aanvullende voordelen inzake sociale zekerheid;
- Het protocol 148/2 van 18 juli 2005 houdende het sectoraal akkoord voor de federaal gefinancierde gezondheidssectoren – publieke sector, meer bepaald punt 9, waar voor de personeelsleden van de federaal gefinancierde gezondheidsinstellingen in specifieke plannen voor een tweede pensioenpijler voor contractanten werden voorzien;
- Het sectoraal akkoord 2008-2013 voor het personeel van de lokale en provinciale besturen, afgesloten in het Vlaamse onderhandelingscomité C1 van 19 november 2008;
- De wet van 30/03/2018
- De faq die de FOD publiceerde eind september 2019 over de vermindering van de responsabiliseringsbijdrage ingevolge de toepassing van de wet van 30/03/2018
- Het OCMW-besluit tot toetreding tot OFP Provant voor de contractuele personeelsleden van OCMW Willebroek van 17/02/2011
- Bijkomende informatienota VVSG over de mogelijke korting op of verhoging van de responsabiliseringsbijdrage m.b.t. het jaar 2019 en volgende

Adviezen - argumenten

We wensen rekening te houden met het feit dat het ongerechtvaardigd en onbillijk is dat de contractuele personeelsleden een opmerkelijk lager pensioen hebben dan de statutaire personeelsleden voor hetzelfde werk.

De intentie van het vast bureau van 6 december 2019 om een aanvullend pensioenstelsel in te voeren en om deze uitbreiding toe te voegen aan het bestaande vaste prestatieplan bij OFP Provant.

Het protocol afgesloten met de representatieve vakorganisaties in het bijzonder comité van 10 december 2019.

Financiële gevolgen & communicatie

De kostprijs of investering in de tweede pensioenpijler voor het WZC-personeel m.i.v. 1/1/2019 bedraagt, inclusief de bijzondere werkgeversbijdrage van 8,86% voor het jaar 2019: 92.137 euro. Echter kan de helft van dit bedrag, samen met de helft van de bijdrage voor de tweede pensioenpijler (50% van 47.245 euro) die reeds betaald is voor de andere contractuele personeelsleden van het OCMW, afgetrokken worden in 2020 van de responsabiliseringsbijdrage voor het jaar 2019.

Ter informatie: voor de gemeente telt het zelfde mechanisme waarbij de helft van de bijdrage van de tweede pensioenpijler (50% van 90.986 euro) wordt afgetrokken van de responsabiliseringsbijdrage van de gemeente.

Visum : 0 nee X ja	Visumnummer : 2019/156 OCMW	Datum : 27/11/2019
Beschikbaar krediet: 92.137 euro	Actie: 2019140005	Dienstjaar
Vast te leggen: 92.137 euro	AR: 6238000	2019

Besluit: Unaniem

De raad voor maatschappelijk welzijn besluit:

Artikel 1

Vanaf 1/1/2019 wordt een tweede pensioenpijler toegekend aan de contractuele personeelsleden van het woonzorgcentrum die eerder werden uitgesloten van het aanvullend pensioen. Dit met de bedoeling het OCMW in orde te stellen om te voldoen aan de wet van 30 maart 2018, zodat er rechten worden gecreëerd voor een korting op de responsabiliseringsbijdrage vanaf 2019.

Artikel 2

De tweede pensioenpijler is dezelfde als die momenteel al in voege is voor de andere contractuele personeelsleden van het OCMW bij OFP Provant met een instapratio van 30% voor 2019 en 2020.

Artikel 3

Personeelsleden aangesteld onder het statuut artikel 60§7 van de organieke wet van 8 juli 1976 worden uitgesloten van de tweede pensioenpijler.

Artikel 4

Om te kunnen blijven voldoen aan de voorwaarden voor de korting op de responsabiliseringsbijdrage zal de instapratio vanaf 2021 voor alle aangesloten personeelsleden van OCMW Willebroek verhoogd worden naar 35%.

Artikel 5

In het pensioenplan zal worden opgenomen dat indien er in de toekomst een bijkomend aanvullend pensioenplan in voege treedt, zoals bijvoorbeeld het federaal sectorplan voor de WZC's van de publieke sector, dan zal dit in mindering gebracht worden van de voordelen van het pensioenplan bij OFP Provant, zonder dat dit enig effect mag hebben op de korting op de responsabiliseringsbijdrage.

Financiën

3. Meerjarenplan 2020-2025: vaststelling deel OCMW

Motivering

Voorgeschiedenis

Op 25 juni 2010 werd door de Vlaamse Regering beslist om met ingang van 01 januari 2014 de beheers- en beleidscyclus in alle steden en gemeenten verplicht in te voeren. Een vervroegde instap behoorde ook tot de mogelijkheden.

Na een grondige evaluatie van de beleids- en beheerscyclus heeft de Vlaamse Regering bij Besluit van 30 maart 2018 de beleids- en beheerscyclus zeer grondig bijgestuurd en vervangt dit Besluit het Besluit van 25 juni 2010.

Bovendien wordt dit Besluit van 30 maart 2018 van de Vlaamse Regering verder vorm gegeven door het Ministerieel Besluit van 26 juni 2018 tot vaststellen van de modellen en de nadere voorschriften van de beleidsrapporten, de rekeningstelsels en de digitale rapportering van de beleids- en beheerscyclus van de lokale en provinciale besturen.

De ingang van deze nieuwe regelgeving start op 01 januari 2020, maar ook nu werd vervroegde intreding voorzien.

Er wordt niet meer gesproken over budget, maar voortaan enkel over meerjarenplan in de nieuwe regelgeving.

Feiten en context

Het meerjarenplan 2020-2025 werd opgemaakt volgens de regels zoals opgelegd in het Besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 betreffende de BBC.

Het directe gevolg hiervan is enkel nog een meerjarenplan, die zowel naar vorm als naar inhoud een fundamentele wijziging met zich meebrengt. Voortaan is er enkel nog één verplicht rapporteringsdocumenten (meerjarenplan) hetgeen in bijlage worden toegevoegd.

Juridische grond

Het Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017 en alle toekomstige wijzigingen.

Besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van de lokale en provinciale besturen.

Ministerieel besluit van 26 juni 2018 tot vaststellen van de modellen en de nadere voorschriften van de beleidsrapporten, de rekeningstelsels en de digitale rapportering van de beleids- en beheerscyclus van de lokale en provinciale besturen.

Adviezen - argumenten

Op 27/11/2019 heeft het managementteam positief advies over het ontwerp van meerjarenplan 2020-2025 gegeven.

Het ontwerp van meerjarenplan 2020-2025 werd voorgelegd aan de raadscommissie op 11/12/2019.

Besluit:

Voor de fractie sp.a onthouden zich: Georges Meeus, Marc De Laet, Griet Reyntiens, Anita Moens, Serkan Bozyigit, Nick Boeykens, Robbe Carleer, Jeroen Van Santvoort

Voor de fractie N-VA stemmen voor: Eddy Bevers, Michel Eeraerts, Eddy Moens, Daniel De Maeyer, Carine Praet, Jeroen De Jonghe, Alain Aelbrecht, Solange Cluydts, Luc Spiessens, Ronald Somers, Ilse Lenvain

Voor de fractie CD&V stemmen voor: Hilde Van Dyck, Gert Boey, Murat Oner, Maike Bradt

Voor de fractie Onafhankelijk raadslid 1 onthouden zich: Kevin Eeraerts

Voor de fractie Onafhankelijk raadslid 2 onthouden zich: Véronique De Wever

Voor de fractie Open VLD stemmen voor: Bavo Anciaux

Voor de fractie Groen onthouden zich: Nelleke Van de Ven, Anthony Vanoverschelde

De raad voor maatschappelijk welzijn stelt het deel van het meerjarenplan 2020 – 2025 van het OCMW vast.

4. Oninbaarverklaring

Motivering**Voorgeschiedenis**

Overwegende dat het wenselijk is facturen die oninbaar zijn om diverse redenen zoals materiële vergissingen, klaarblijkelijke onvermogenheid van de schuldenaars, procedurekosten die hoger liggen dan het te innen bedrag, overlijden van de schuldenaar, niet invorderbaar te verklaren.

Juridische grond

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering betreffende de beleids- en beheerscyclus van de gemeenten, de provincies en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van 25 juni 2010, inzonderheid artikel 127.

Financiële gevolgen & communicatie

Visum : X nee 0 ja	Visumnummer :	Datum :
Beschikbaar krediet: 60.381,99 EUR	Actie: 2018150025	Dienstjaar
Vast te leggen: 35.552,87	AR: 6420000	2109

Besluit:

Voor de fractie sp.a stemmen voor: Georges Meeus, Marc De Laet, Griet Reyntiens, Anita Moens, Serkan Bozyigit, Nick Boeykens, Robbe Carleer, Jeroen Van Santvoort

Voor de fractie N-VA stemmen voor: Eddy Bevers, Michel Eeraerts, Eddy Moens, Daniel De Maeyer, Carine Praet, Jeroen De Jonghe, Alain Aelbrecht, Solange Cluydts, Luc Spiessens, Ronald Somers, Ilse Lenvain

Voor de fractie CD&V stemmen voor: Hilde Van Dyck, Gert Boey, Murat Oner, Maaïke Bradt

Voor de fractie Onafhankelijk raadslid 1 onthouden zich: Kevin Eeraerts

Voor de fractie Onafhankelijk raadslid 2 onthouden zich: Véronique De Wever

Voor de fractie Open VLD stemmen voor: Bavo Anciaux

Voor de fractie Groen stemmen voor: Nelleke Van de Ven, Anthony Vanoverschelde

De raad voor maatschappelijk Welzijn besluit

Artikel 1 : De in bijlage vermelde ontvangsten worden oninbaar verklaard en aan de financieel directeur wordt ontlasting gegeven voor het desbetreffend bedrag van € 35.630,38.

5. Administratieve inningskosten van niet-fiscale vorderingen

Motivering

Voorgeschiedenis

In 2015 werd de administratieve inningskost op 20 euro door een beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn bepaald.

Feiten en context

Gezien de verregaande samenwerking tussen gemeente en OCMW is het best om deze inningskosten gelijk te schakelen en deze inningskost zal vanaf 01 januari 2020 bij de gemeente 25 euro bedragen.

Juridische grond

Het Decreet lokaal bestuur van 22 december 2017.

Adviezen - argumenten

Het lokaal bestuur dient indien de debiteur niet betaalt binnen de wettelijk bepaalde vervalttermijn een herinneringsprocedure te volgen. De herinneringsprocedure bestaat uit een gratis eerste herinnering, een aangetekende tweede herinnering en indien de debiteur niet overgaat tot betaling van de volledige schuld, kosten en intresten inbegrepen, wordt er overgegaan tot het opmaken van een dwangbevel of verzoek tot vervolging met het oog op betekening door een gerechtsdeurwaarder.

Het veelvuldig opstellen van dergelijke documenten weegt door op de gemeentelijke administratie en dit zowel logistiek als op financieel vlak.

Het is dan ook aangewezen om deze administratiekosten te verhalen op diegenen die laattijdig de door hen verschuldigde sommen betalen.

Het bestuur probeert maximaal in der minne in te vorderen. Door eventueel budgetbegeleiding of door het afsluiten van een afbetalingsplan.

Indien de wanbetaler niet wenst samen te werken met eventueel budgetbegeleiding of door het afsluiten van een afbetalingsplan, zal het dossier eerst nog aan de vrederechter ter verzoening voorgelegd worden en tot slot aan de gerechtsdeurwaarder worden overgemaakt voor verder gevolg.

Financiële gevolgen & communicatie

Visum : x nee 0 ja	Visumnummer : -	Datum : 26/11/2019
Beschikbaar krediet:	Actie:	Dienstjaar
Vast te leggen:	AR:	2020 - 2025

Besluit:

Voor de fractie sp.a stemmen voor: Georges Meeus, Marc De Laet, Griet Reyntiens, Anita Moens, Serkan Bozyigit, Nick Boeykens, Robbe Carleer, Jeroen Van Santvoort

Voor de fractie N-VA stemmen voor: Eddy Bevers, Michel Eraerts, Eddy Moens, Daniel De Maeyer, Carine Praet, Jeroen De Jonghe, Alain Aelbrecht, Solange Cluydts, Luc Spiessens, Ronald Somers, Ilse Lenvain

Voor de fractie CD&V stemmen voor: Hilde Van Dyck, Gert Boey, Murat Oner, Maike Bradt

Voor de fractie Onafhankelijk raadslid 1 onthouden zich: Kevin Eraerts

Voor de fractie Onafhankelijk raadslid 2 onthouden zich: Véronique De Wever

Voor de fractie Open VLD stemmen voor: Bavo Anciaux

Voor de fractie Groen stemmen voor: Nelleke Van de Ven, Anthony Vanoverschelde

Artikel 1: Heffingstermijn

Met ingang van 1 januari 2020 voor een periode eindigend op 31 december 2025 wordt een administratieve inningskost geheven voor de kosten verbonden aan de invordering van opgelegde niet-fiscale vorderingen, schadevergoedingen, vorderingen uit hoofde van een gerechtelijke uitvoerbare titel en terugvorderingen van ten onrechte betaalde bedragen.

Indien de debiteur de onbetwiste vordering niet betaalt binnen de vervalttermijn, worden de onder artikel 3 bepaalde kosten aangerekend, ingeval de in die artikelen vermelde acties worden ondernomen met het oog op de invordering van de schuld.

Artikel 2: Verschuldigde administratieve inningskost

De administratieve inningskost is verschuldigd door diegenen die laattijdig de door hen verschuldigde sommen betalen.

Artikel 3: Kosten voor een tweede aanmaning en aanmaning na niet-naleving van een afbetalingsplan

Indien de debiteur de onbetwiste vordering niet betaalt binnen de termijn voorzien in de gratis eerste aanmaning, wordt telkens een kost van € 25,00 aangerekend voor de verzending van een tweede aanmaning.

Indien een debiteur een afbetalingsplan krijgt en dit vervolgens niet nakomt, wordt hem een aanmaning gestuurd. Voor deze aanmaning wordt een kost van € 25,00 aangerekend.

Welzijn

Algemeen

6. Geïntegreerd breed onthaal

Motivering

Voorgeschiedenis

Eén van de centrale elementen uit het nieuwe decreet van 9 februari 2018 betreffende het lokaal sociaal beleid is de uitbouw van het Sociaal huis en de ontwikkeling van het Geïntegreerd Breed Onthaal met het oog op het verhogen van de toegankelijkheid van de lokale sociale hulp- en dienstverlening en het aanpakken van de onderbescherming.

Het realiseren van de functies en werkingsprincipes van een samenwerkingsverband GBO wordt benoemd als een Vlaamse beleidsprioriteit in het kader van lokaal sociaal beleid voor de lokale beleidscyclus 2020-2025 in het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018.

Het geïntegreerd breed onthaal (GBO) is een samenwerkingsverband tussen minimaal het OCMW, het centrum voor algemeen welzijnswerk (CAW) en de diensten maatschappelijk werk van de ziekenfondsen (DMW). Deze samenwerking is gericht op twee belangrijke doestellingen:

- 1.het realiseren van een toegankelijke sociale hulp- en dienstverlening
- 2.het tegengaan van onderbescherming

Om deze doelstellingen te realiseren stemt het samenwerkingsverband ook af met lokale basis- of faciliterende actoren (o.a. samenlevingsopbouw, armoedeverenigingen, huisartsen, thuiszorgdiensten ...) én met het meer gespecialiseerde begeleidingsaanbod.

Na goedkeuring van een conceptnota door de Vlaamse regering einde 2015, werd in 2016 een eerste projectoproep geïntegreerd breed onthaal gelanceerd waar voornamelijk grotere steden op inschreven. In 2018 is een tweede projectoproep gelanceerd voor nieuwe en bestaande samenwerkingsverbanden geïntegreerd breed onthaal om specifiek voor de doelgroep mensen met een advies niet toeleidbaar naar de arbeidsmarkt een onthaaltraject aan te bieden. Hierop tekende het OCMW van Willebroek in tezamen met het CAW, de mutualiteiten en de andere OCMW's in het arrondissement.

De toeleiding van cliënten binnen deze oproep is voor Willebroek nog vrij beperkt gebleven.

Feiten en context

Lokale besturen kunnen voor de periode 1 januari 2020 – 31 december 2020 een subsidie aanvragen, om vanaf 1 januari 2020

In 2020 begint de nieuwe zesjaarlijkse Beleids- en Beheerscyclus (BBC) voor lokale besturen voor de periode 2020-2025. In dit kader kunnen lokale besturen een subsidie aanvragen voor de realisatie van de Vlaamse beleidsprioriteit inzake het realiseren van de functies en werkingsprincipes van een samenwerkingsverband GBO tot uiterlijk 15 januari 2020.

Projectvoorstellen moeten ingediend worden door (nieuwe of bestaande) samenwerkingsverbanden Geïntegreerd Breed Onthaal. Dit zijn samenwerkingsverbanden onder regie van het lokaal bestuur waarvan minstens volgende actoren deel uitmaken:

- Openbare centra voor maatschappelijk welzijn (sociale dienst OCMW)
- Centrum algemeen welzijnswerk (CAW)
- Dienst maatschappelijk werk van het ziekenfonds (DMWZ)

De subsidie heeft betrekking op de periode 1 januari 2020 tot en met 31 december 2025.

Uiterlijk 30 april 2020 wordt het lokaal bestuur op de hoogte gebracht van het al dan niet aanvaarden van de subsidieaanvraag en van de hoogte van het principieel toe te kennen jaarlijks subsidiebedrag voor de volledige 6 jaar (1 januari 2020 – 31 december 2025).

Binnen de eerstelijnszone KBV werd deze oproep besproken en werd beslist om een project in te dienen. Er werd overeengekomen op de oproep in te tekenen met de doelgroep van kwetsbare personen die een woning inhuren van het Sociaal verhuurkantoor en waar zich een financieel probleem stelt of te beperkte woonvaardigheden waardoor deze dakloos dreigen te worden.

Meer info is terug te vinden in de bijgevoegde documenten.

Het aanvraagformulier dient uiterlijk 15 januari 2020 elektronisch verstuurd te worden naar Welzijnsamenleving@wvg.vlaanderen.be.

Juridische grond

Lokaal sociaal beleid

Adviezen - argumenten

Dit project zal voornamelijk uitgevoerd worden door de medewerkers van de sociale dienst en thuiszorg. Zij geven positief advies voor indiening van het project.

Bij selectie van het project zal de verdere opvolging gebeuren binnen het team intensieve begeleiding.

Financiële gevolgen & communicatie

Niet van toepassing

Besluit: Unaniem

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn besluit

Artikel 1 : In te tekenen op de nieuwe oproep van de Vlaamse regering voor de realisatie van een geïntegreerd breed onthaal tezamen met OCMW Puurs-Sint-Amands, OCMW Bornem, CAW, Socialistische mutualiteit De Voorzorg.

Artikel 2 : De engagementsverklaring goed te keuren en te ondertekenen zoals toegevoegd in bijlage.

Huis van de zorg

Algemeen

7. Deelname VZW Zorgraad Klein-Brabant Vaartland

Motivering

De Vlaamse overheid werkt aan de reorganisatie van de eerstelijnszorg. Via deze reorganisatie brengt men de welzijnssector en de gezondheidssector dicht bij elkaar. De lokale besturen krijgen een belangrijke rol binnen dit kader via het geïntegreerd breed onthaal en het integraal lokaal sociaal beleid. De vorming van de voorlopige Zorgraad in elke eerstelijnszone (ELZ) werd reeds gerealiseerd in juni 2019. In augustus 2019 ontvingen wij de goedkeuring van de samenstelling van de voorlopige zorgraad. De volgende stap dient gezet te worden naar de erkenning van de finale zorgraad. Hiervoor dient enerzijds een VZW opgericht te worden Eerstelijnszone Klein Brabant Vaartland.

Anderzijds dient voor de VZW ook een algemene vergadering, een bestuursorgaan en dagelijks bestuur opgericht te worden. De lokale besturen moeten hier ook hun plaats innemen. Het is de wens van het Vlaams Agentschap dat de vertegenwoordiging gebeurt door natuurlijke personen omdat de afgevaardigden collegiaal de belangen van heel de cluster lokale besturen dienen op te nemen. Daarom stellen wij aan de Raad het volledige plaatje voor inzake afvaardiging in deze op te richten VZW. Daarnaast dient tevens een mandaat verleend te worden voor de erkenningsvraag van de zorgraad aan personen die als natuurlijke personen de lokale besturen vertegenwoordigen. Op deze wijze kunnen wij aantonen aan de Vlaamse overheid dat het lokaal bestuur vertegenwoordigd is in de vzw Eerstelijnszone Klein Brabant Vaartland. Dit mandaat wordt verleend aan alle effectieve leden van de voorlopige zorgraad die als stichtende leden van de vzw zullen optreden.

Voorgeschiedenis

De eerste stap in de reorganisatie van de eerstelijns was de oprichting van de eerstelijnszones. Dit is een afgebakende zone van minimum 75.000 inwoners waarin de welzijns- en gezondheidssector gestimuleerd worden om meer samen te werken. ... (naam gemeente) behoort tot de eerstelijnszone ... (naam eerstelijnszone) samen met de gemeenten ... (naam andere gemeenten).

Tijdens de opstartfase stuurde het veranderteam (verandercomité) de eerstelijnszone aan. Zij werkten onder andere een missie en visie uit voor de eerstelijnszone. Door de goedkeuring van de voorlopige zorgraad wordt het aanvraagdossier voor de definitieve erkenning verder opgenomen door de voorlopige zorgraad die hiertoe ook een vzw opricht volgens de richtlijnen van het Vlaams agentschap eerstelijns (www.eerstelijns.be).

Tegen uiterlijk 31 december 2019 wordt het aanvraagdossier erkenning Zorgraad samengesteld conform de richtlijnen. De Zorgraad vzw wordt dan het definitieve bestuursorgaan van de ELZ.

Tot eind juni 2020 krijgt elke eerstelijnszone een financiële ondersteuning van € 12.000. Op 1 juli 2020 staat de definitieve erkenning van de Zorgraad gepland en zal de subsidie afhangen van verschillende indicatoren.

Feiten en context

De Zorgraad krijgt prioritaire opdrachten:

- Afstemming organisatie en aanbod op de zorg- en ondersteuningsvragen
- Het lokaal sociaal beleid ondersteunen
- Stimuleren van kringwerking
- Interdisciplinaire samenwerking, waaronder gegevensdeling, stimuleren
- Invulling van de sociale kaart mee ondersteunen.

De Zorgraad bestaat uit een vertegenwoordiging vanuit verschillende clusters:

- Cluster lokale besturen (maximum 6 zetels): gemeenten, OCMW's en Huis van het Kind
- Cluster welzijn (maximum 6 zetels): de woonzorgcentra, de diensten voor gezinszorg, de lokale dienstencentra, de diensten maatschappelijk werk van de ziekenfondsen, de centra voor algemeen welzijnswerk;
- Cluster eerstelijnszorgactoren (maximum 6 zetels): de huisartsen, de thuisverpleegkundigen, de kinesitherapeuten, de tandartsen, de apothekers, de podologen, de vroedvrouwen, de ergotherapeuten, de diëtisten, de klinisch psychologen, de partners die actief zijn in functie 1 van de netwerken volwassenen artikel 107 en activiteitenprogramma 1 van de netwerken geestelijke gezondheid kinderen en jongeren.
- Verenigingen personen met zorg- en ondersteuningsvraag en vereniging van gebruikers, mantelzorgers en vrijwilligers (maximum 3 zetels)
- Anderen (bv personen met een handicap, ziekenhuis, ...): max 4

De lokale besturen zetelen in de cluster lokale besturen vanuit hun regierol binnen het lokaal sociaal beleid. Zowel een medewerker van het lokaal bestuur als een mandataris kan zetelen in

de Zorgraad. De VVSG beveelt aan om in de vertegenwoordiging rekening te houden met een breed perspectief op lokaal sociaal beleid zodat men linken kan leggen naar andere levensdomeinen naast welzijn en gezondheid zoals wonen, werken, onderwijs en vrije tijd. De lokale besturen zetelen in de cluster welzijn vanuit hun actorrol (woonzorgcentrum, lokaal dienstencentrum, dienst voor gezinszorg). Voor de invulling van deze cluster zijn afspraken nodig met de andere welzijnsactoren. Alhoewel de sociale diensten van het OCMW niet expliciet zijn opgenomen bij de samenstelling van de cluster welzijn is het toch belangrijk om de link binnen de cluster welzijn te behouden.

Personen die worden afgevaardigd worden geacht de nodige tijd te investeren in de Zorgraad. In beide clusters is het belangrijk om het eigen bestuur te overstijgen en te spreken namens de cluster of sector waarvoor men vertegenwoordiger is (bijvoorbeeld namens de sector gezinszorg.)

Juridische grond

Het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017;

Het decreet van 26 april 2019 betreffende de organisatie van de eerstelijnszorg, de regionale zorgplatformen en de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders;

Het besluit van de Vlaamse regering van 29 juni 2018 tot toekenning van een subsidie aan de initiatiefnemers in een afgebakende zone voor de oprichting van de zorgraden;

Het besluit van de Vlaamse regering tot erkenning en subsidiëring van de zorgraden en houdende inwerkingtreding van het decreet van 26 april 2019 betreffende de organisatie van de eerstelijnszorg, de regionale zorgplatformen en de ondersteuning van de eerstelijnsaanbieders dat op 17 mei 2019 definitief werd goedgekeurd door de Vlaamse Regering;

Adviezen – argumenten

Het ziet er naar uit dat de Zorgraad naar de toekomst een belangrijk orgaan wordt. De Zorgraad zal het lokaal bestuur kunnen ondersteunen bij de ontwikkeling van het lokaal sociaal beleid onder andere via de brede samenwerking tussen welzijn en gezondheid. Een goede samenwerking tussen de verschillende betrokkenen zorgt niet alleen voor een uitbreiding van de zorgmogelijkheden maar eveneens voor een beter zorgcontinuüm rond de cliënt. Via de deelname aan de Zorgraad leren de andere aanwezigen de gemeente en het OCMW kennen waardoor de drempels dalen. Door het netwerk via de Zorgraad is het vanuit het lokaal bestuur gemakkelijker om het lokaal sociaal beleid op gemeentelijk niveau uit te bouwen.

Vlaamse gesubsidieerde projecten krijgen steeds meer de eerstelijnszone als uitvalsbasis. Naar programmatie toe is het niet ondenkbeeldig dat de eerstelijnszone voor bepaalde voorzieningen als vertrekbasis zal worden gebruikt.

De deelname vanuit een lokaal bestuur aan een privaatrechtelijke vereniging moet goedgekeurd worden door de gemeenteraad, respectievelijk OCMW-raad.

Binnen de eerstelijnszone Klein Brabant Vaartland zijn 6 zetels in te vullen vanuit de lokale besturen in het kader van hun regiefunctie binnen de cluster lokale besturen;

Het lokaal bestuur kan deelnemen aan de cluster welzijn vanuit zijn actorrol;

De eerstelijnszones spelen een belangrijke rol in de organisatie van zorg en welzijn, en hebben een ondersteunende opdracht binnen het kader van lokaal sociaal beleid.

De gemeente/ het OCMW Willebroek kan een mandataris of een ambtenaar afvaardigen binnen de cluster lokale besturen.

De volgende natuurlijke personen zullen de lokale besturen vertegenwoordigen bij de oprichting van de VZW Eerstelijnszorg Klein Brabant Vaartland en in de algemene vergadering zetelen:

Voor Bornem

Verhoeven Stephanie, Clustermanager Welzijn Bornem

Cuyt Elke, Schepen Sociaal beleid Bornem

Voor Puurs-Sint-Amands

Tersago Annick, Directeur Welzijn en samenleven Puurs - Sint-Amands

Morel Ann-Marie, Schepen zorgbedrijf Puurs Sint-Amands

Voor Willebroek

Anciaux Bavo, Schepen Sociale zaken Willebroek

Kerremans Isabelle, Diensthoofd thuiszorg Willebroek

De volgende natuurlijke persoon zal de lokale dienstencentra vertegenwoordigen bij de oprichting van de VZW Eerstelijnszone Klein Brabant Vaartland en de algemene vergadering zetelen:

Kris De Koker, Diensthoofd Thuiszorg Puurs-Sint-Amands

De volgende natuurlijke personen verbonden met de lokale besturen en de lokale dienstencentra zullen in het bestuursorgaan zitten van de vzw:

Voor Bornem

Verhoeven Stephanie, Clustermanager Welzijn Bornem

Voor Puurs-Sint-Amands

Tersago Annick, Directeur Welzijn en Samenleven Puurs – Sint-Amands

Voor Willebroek

Kerremans Isabelle, Diensthoofd Thuiszorg Willebroek

Voor de Sociale diensten van de drie lokale besturen

Van Den Bossche Veerle, Departementshoofd Welzijn Willebroek

Voor De Lokale Dienstencentra

De Koker Kris, diensthoofd thuiszorg Puurs-Sint-Amands

De vertegenwoordigingsmandaten voor afvaardiging in de vzw en de bestuurders worden door de respectievelijke algemeen directeurs en burgemeesters voor de gemeenten en de algemeen directeurs en voorzitters Vast Bureau ondertekend.

Besluit:

Voor de fractie sp.a stemmen voor: Georges Meeus, Marc De Laet, Griet Reyntiens, Anita Moens, Serkan Bozyigit, Nick Boeykens, Robbe Carleer, Jeroen Van Santvoort

Voor de fractie N-VA stemmen voor: Eddy Bevers, Michel Eraerts, Eddy Moens, Daniel De Maeyer, Carine Praet, Jeroen De Jonghe, Alain Aelbrecht, Solange Cluydts, Luc Spiessens, Ronald Somers, Ilse Lenvain

Voor de fractie CD&V stemmen voor: Hilde Van Dyck, Gert Boey, Murat Oner, Maaïke Bradt

Voor de fractie Onafhankelijk raadslid 1 onthouden zich: Kevin Eraerts

Voor de fractie Onafhankelijk raadslid 2 onthouden zich: Véronique De Wever

Voor de fractie Open VLD stemmen voor: Bavo Anciaux

Voor de fractie Groen stemmen voor: Nelleke Van de Ven, Anthony Vanoverschelde

De OCMW raad beslist om te participeren aan de VZW, Zorgraad Klein Brabant Vaartland.

De OCMW raad beslist om :

- Anciaux Bavo af te vaardigen als vertegenwoordiger van lokaal bestuur Willebroek binnen de cluster lokale besturen
- Kerremans Isabelle af te vaardigen als vertegenwoordiger van lokaal bestuur Willebroek binnen de cluster lokale besturen en te zetelen in het bestuursorgaan van de VZW.
- Van Den Bossche Veerle af te vaardigen als vertegenwoordiger van de sociale diensten van de drie lokale besturen binnen de cluster en te zetelen in het bestuursorgaan van de VZW.

Dirk Blommaert
Algemeen Directeur

Eddy Moens
Voorzitter