

Notulen van de ocmw raad

Zitting van dinsdag 26 oktober 2021

Aanwezig: Eddy Moens, voorzitter.

Eddy Bevers, burgemeester.

Georges Meeus, Marc De Laet, Kevin Eeraerts, Michel Eeraerts, Anita Moens, Thierry Serrien, Serkan Bozyigit, Daniel De Maeyer, Carine Praet, Jeroen De Jonghe, Solange Cluydts, Véronique De Wever, Bavo Anciaux, Robbe Carleer, Jeroen Van Santvoort, Hilde Van Dyck, Nelleke Van de Ven, Gert Boey, Mina Koukas, Rudi Kennes; raadsleden.

Luc Spiessens, Ronald Somers, Murat Oner, Maaïke Bradt, Ilse Lenvain, schepenen.

Dirk Blommaert, algemeen directeur

Verontschuldigd: Nick Boeykens, Alain Aelbrecht, raadsleden

AGENDA

Punten van de openbare zitting

Ondersteunende diensten

Centrale administratie

1. Goedkeuring van het verslag van de openbare zitting van de vorige vergadering

Bijzonder Comité Sociale Dienst

Sociale dienst en schuldbemiddeling

2. Minimale levering aardgas tijdens de wintermaanden

Welzijnskoepel

Algemeen

3. Toetreding van het OCMW tot Igemo

Punten van de besloten zitting

Ondersteunende diensten

Centrale administratie

4. Goedkeuring van het verslag van de geheime zitting van de vorige vergadering

OPENBARE ZITTING

Punten van de openbare zitting

Ondersteunende diensten

Centrale administratie

1. Goedkeuring van het verslag van de openbare zitting van de vorige vergadering

Besluit: Unaniem

Het verslag van de vorige vergadering van de openbare zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn van 28 september 2021 wordt zonder opmerkingen goedgekeurd.

Bijzonder Comité Sociale Dienst

Sociale dienst en schuldbemiddeling

2. Minimale levering aardgas tijdens de wintermaanden

Motivering

Voorgeschiedenis

Gezinnen die door betalingsproblemen zijn gedropt door hun energieleverancier, worden verder belevend door de distributienetbeheerder. Als ze ook daar hun facturen niet meer kunnen betalen, plaatst de netbeheerder een budgetmeter, die toelaat het verbruik vooraf te betalen. Sinds het najaar van 2009 gebeurt dit ook voor aardgas.

In tegenstelling tot de minimale levering aan 10 ampère via budgetmeter voor elektriciteit, biedt de budgetmeter voor aardgas geen technisch betrouwbare en veilige mogelijkheid daartoe. Wie niet oplaadt en ook zijn nooddiediet (1000 kWh) heeft opgebruikt, valt zonder aardgas totdat hij de meter opnieuw oplaadt met de budgetmeterkaart.

Om te vermijden dat mensen vanwege een gebrek aan geld om op te laden in de winter zonder verwarming vallen, voorziet de Vlaamse Regering in een alternatief. Met de minimale levering via de aardgasbudgetmeter (artikel 5.4.6 tot en met 5.4.10 van het Energiebesluit van 19 november 2010) reikte de Vlaamse Regering de OCMW's een middel aan om gezinnen die de middelen ontberen om de budgetmeter aardgas op te laden en die het risico lopen zonder verwarming te vallen in de winterperiode, te ondersteunen door hen een minimale hoeveelheid aardgas ter beschikking te stellen via periodieke opladingen van de budgetmeterkaart. Jaarlijks doet de Vlaamse minister van Energie, een warme oproep naar de OCMW's om deze maatregel in de strijd tegen energiearmoede te benutten. De kost hiervan kan voor 70% worden gerecupereerd bij de distributienetbeheerder. 30 % kan gerecupereerd worden bij de hulpvrager of kan ten laste genomen worden door het OCMW.

Willebroek kent vele mensen in energiearmoede. Er waren in 2020 in Willebroek 234 gezinnen met een budgetmeter voor electriciteit en 214 met een budgetmeter voor gas (grotendeels dezelfde gezinnen). Vorig jaar gebeurden 2125 opladingen voor electriciteit en 1730 voor gas, respectievelijk voor 91.543€ en 74.832€. De voorbije winters is OCMW Willebroek mee in dit systeem gestapt en kende in 2020 44 gerechtigden voor een bedrag van 15.789€.

Feiten en context

Gedurende de periode 1 november 2021 tot en met 31 maart 2022 kan er opnieuw een tussenkomst zijn vanwege het OCMW in de gasoplading. Deze periode kan verlengd worden indien de Vlaams minister van Energie hier de toestemming toe geeft.

Het bedrag voor de minimale levering van aardgas is voor de wintermaanden 2021-2022 vastgesteld door de minister van Energie. Het bedrag wordt toegekend per halve maand. Dat bedrag is afhankelijk van het type woning en van uw statuut (bijvoorbeeld 'beschermde afnemer' of niet). De bedragen werden vastgelegd en zijn toegevoegd in bijlage bij dit verslag.

Voor de winter 21-22 werden de bedragen gevoelig opgetrokken, met name met 60% gezien de sterk gestegen energiekosten.

Indien het OCMW instapt zal een maatschappelijk werker van de dienst schuldhulpverlening de individuele aanvragen onderzoeken en beslist het subcomite of betrokkene(n) in aanmerking komt voor de minimale levering aardgas op zijn budgetmeter. Het subcomite kan ook bijkomende voorwaarden verbinden aan het geven van de financiële steun om de budgetmeterkaart op te laden :

- schuldbegeleiding en schuldafbouw
- maatregelen om het gebruik te verminderen
- een afspraak in verband met de oplading tijdens de niet-winterperiode met het doel vóór de volgende winterperiode een reserve te hebben

De tussenkomst kan, voor zover zij beperkt wordt tot de maximumbedragen opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering, voor 70% teruggevorderd worden bij Fluvius en de overige 30% kan door het OCMW verhaald worden bij de client of na individuele beslissing ten laste genomen worden door het OCMW.

Eventuele terugvordering van de ontvangen bedragen start in de maand april na de betrokken winterperiode. Er wordt echter nagedacht over een veralgemeneerde individuele ten laste name van deze 30%.

Vanaf april zal de aardgasnetbeheerder op basis van de registratie van deze oplaadbedragen, per OCMW een lijst samenstellen met per begunstigde het aantal toegekende halfmaandelijke oplaadbedragen. De procedure verloopt verder als volgt:

- Uiterlijk eind april bezorgt de aardgasnetbeheerder die lijst per e-mail aan het OCMW met de vraag die te valideren en per begunstigde aan te vullen met het gevraagde percentage aan compensatie (maximaal 70%).
- Uiterlijk een maand na de ontvangst van de lijst bezorgt het OCMW aan de aardgasnetbeheerder per e-mail een schuldvordering met als bijlage de gevalideerde en met de gevraagde percentages aan compensatie aangevulde lijst. Een model voor schuldvordering wordt door de aardgasnetbeheerder ter beschikking gesteld. Als eventuele hiaten of rechtzettingen in de lijst extra opzoekwerk vergen (door het OCMW, de netbeheerder of beide) waardoor deze termijn overschreden dreigt te worden, kan deze in samenspraak met de netbeheerder volgens noodzaak verlengd worden.
- Uiterlijk een maand na afloop van de periode die de OCMW's krijgen om hun schuldvordering te bezorgen, zorgt de aardgasnetbeheerder voor de terugbetaling.

De richtlijnen zijn eveneens toegevoegd in bijlage bij deze beslissing.

Argumenten en adviezen

De dienst schuldhulpverlening adviseert positief om in te schrijven op deze oproep.

De dienst schuldbemiddeling adviseert positief om voor de gerechtigden 30% van deze minimale levering aardgas ten laste te nemen.

Het BCSD adviseert positief om in te stappen in het system van minimale levering gas.

Het Vast Bureau gaf zijn goedkeuring en adviseert positief om in te stappen in het system van minimale levering gas.

Juridische grond

- Jaarlijkse beslissing van de Vlaamse regering met richtlijnen en aanvraagformulier (zie bijlage)

Financiële gevolgen & communicatie

De uitgave maakt deel uit van een individuele beslissing van het Bijzonder comite sociale dienst. Geen communicatie vereist.

Inkomsten

Visum : x nee O ja	Visumnummer :	Dienstjaar : 2021-2022
Nr. MJP : MJP001085	ARK: 7407630	Code beleidsveld: 0900
Actie: AC000139	Bedrag : 19000	

Uitgaven

Visum : x nee O ja	Visumnummer :	Dienstjaar : 2021-2022
Nr. MJP : MJP001083	ARK: 6481630	Code beleidsveld: 0900
Actie: AC000208	Bedrag : 27500	

Besluit: Unaniem

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn besluit :

Artikel 1 :

zijn goedkeuring te geven om in te schrijven op de oproep tot minimale levering aardgas aan personen met een budgetmeter en dit tijdens de winterperiode lopende van november 2021 tot en met maart 2022, en eventuele periode van verlenging.

Artikel 2 :

zijn goedkeuring te geven om de dienst schuldhulpverlening de opdracht te geven uitvoering te geven aan de in deze oproep vooropgestelde modaliteiten zoals vastgelegd in de richtlijnen van de vlaamse regering, zoals toegevoegd in bijlage en dit ook volgens de vastgelegde bedragen zoals opgenomen in bijlage. Beide bijlagen maken integraal deel uit van deze beslissing.

Welzijnskoepel

Algemeen

3. Toetreding van het OCMW tot Igemo

Motivering

Voorgeschiedenis

De intergemeentelijke vereniging voor ontwikkeling van het gewest Mechelen en omgeving (afgekort IGEMO) werd opgericht in 1973. De 12 gemeenten van het arrondissement Mechelen zijn vennoot van IGEMO. Ook de opdrachthoudende vereniging IVAREM participeert.

Als **dienstverlenende vereniging** verstrekt IGEMO diensten in functie van de noden en behoeften van de aangesloten lokale besturen. In deze hoedanigheid ondersteunt IGEMO de lokale besturen bij de realisatie van hun lokale taakstellingen en/of ambities.

Daarnaast fungeert IGEMO tevens als **regionaal samenwerkingsverband**. In deze hoedanigheid faciliteert en coördineert IGEMO interlokale en regionale samenwerking met en tussen lokale besturen. De voorbereiding en uitvoering van interlokale en regionale ambities, uitdagingen en initiatieven wordt door IGEMO opgenomen.

IGEMO kan haar diensten aanbieden aan alle lokale besturen en hun verenigingen. De regelgeving voorziet uitdrukkelijk dat OCMW's kunnen participeren in een dienstverlenende vereniging (sui generis rechtsvorm van IGEMO).

Als regionaal samenwerkingsverband heeft IGEMO de voorbije jaren relaties en samenwerkingen uitgebouwd omtrent materies die tot de klassieke domeinen van het OCMW behoren. Hiertoe werden overeenkomsten afgesloten met lokale besturen (gemeenten en/of OCMW's). Gelet op de integratie 'gemeente – OCMW' stelt dit organisatorisch / operationeel geen problemen. Aangezien vanuit juridisch oogpunt de beide entiteiten nog afzonderlijke publiekrechtelijke rechtspersonen zijn, stelt zich mogelijk wel een probleem op het vlak van contractvorming en financiering.

Tussen IGEMO en haar gemeentelijke deelnemers geldt de '**in house**'-theorie. Dit impliceert dat een gemeente zonder naleving van de regelgeving inzake overheidsopdrachten een beroep doet op haar intergemeentelijke vereniging. Daar waar contractvorming tussen IGEMO en een OCMW aan de orde is, kan enkel beroep worden gedaan op de 'in house'-exceptie indien het OCMW deelnemer is van de vereniging.

IGEMO heeft met haar gemeentelijke vennoten een **zelfstandige groepering** opgericht (in de zin van artikel 44, §2bis van het Btw-wetboek). Deze zelfstandige groepering is gestoeld op een duurzame relatie tussen IGEMO en haar deelnemers. De diensten die IGEMO levert aan de leden van de zelfstandige groepering zijn vrijgesteld van btw (21%). Indien IGEMO dienstprestaties moet aanrekenen aan het OCMW zal dit steeds gebeuren met aanrekening van (21%)btw. Als vennoot van IGEMO kan een OCMW toetreden tot de zelfstandige groepering en alzo vrijgesteld worden van btw op de diensten die IGEMO levert.

Naar aanleiding van de facturatie van de ledenbijdrage voor de regionale welzijnskoepel 'Rivierenland' hebben een aantal OCMW's gevraagd of toetreding tot IGEMO mogelijk is.

Feiten en context

De toetreding van een OCMW-bestuur geschiedt door het intekenen op F-aandelen. Dit gaat gepaard met een kapitaalsverhoging.

Om de financiële inspanning zo gering mogelijk te houden, opteert IGEMO voor een minderheidsparticipatie van OCMW-besturen. Het aantal aandelen waarop een OCMW-besturen moet intekenen is eerder beperkt. Het gros van de aandelen is immers reeds in handen van de aangesloten gemeentebesturen.

Een deel van het kapitaal moet worden volstort. Naar analogie met de andere aandeelhouders wordt ook van een toetredend OCMW-bestuur een – weliswaar gedeeltelijke – volstorting van de aandelen verwacht. Het percentage 'te volstorten kapitaal' is afgestemd op het percentage dat de deelnemende gemeenten – houders van A-aandelen - hebben volstort, m.n. 75%.

Overeenkomstig artikel 9 van de statuten stelt de algemene vergadering van IGEMO het bedrag van het te plaatsen maatschappelijk kapitaal en het te volstorten percentage vast.

De raad van bestuur van IGEMO stelt aan de algemene vergadering voor dat bij toetreding van (een) F-aandeelhouder(s) de kapitaalsinbreng wordt bepaald op basis van het inwonersaantal van de gemeente. Het aantal aandelen waarop moet worden ingetekend bedraagt m.n. 1/1000ste van het aantal inwoners. Het te plaatsen kapitaal wordt op de volgende wijze berekend: aantal aandelen x 10,00 EUR nominale waarde per aandeel. De raad van bestuur van IGEMO stelt tevens voor dat iedere houder van F-aandelen zijn geplaatst kapitaal voor 75% volstort. Voor OCMW Willebroek gaat het om 202,50 EUR

De vennoten van IGEMO betalen jaarlijks een statutaire bijdrage. Deze wordt jaarlijks vastgesteld door de algemene vergadering.

Deze statutaire bijdrage dekt de algemene werkingskosten van IGEMO. Het betreft o.a. de kosten voor het organiseren van de bestuursorganen (voorbereiding van bestuursvergaderingen door directie, management en supportmanagement, de presentiegelden en vergoedingen, de verzekering van bestuurders...) en organisatiegebonden kosten (ereloonkosten voor revisor, neerlegging van jaarrekeningen, publicatie in Belgisch Staatsblad...).

Voor willebroek gaat het om 132,07€.

Elk deelnemend OCMW-bestuur kan met maximum 2 afgevaardigden participeren aan de algemene vergaderingen van IGEMO.

Advies en argumenten

Het Vast Bureau geeft positief advies voor toetreding tot de welzijnskoepel.

Juridische grond

- Decreet van 22 december 2017 over het Lokaal Bestuur
IGEMO heeft de sui generis rechtsvorm van een 'dienstverlenende vereniging', in de zin van het Decreet van 22 december 2017 over het Lokaal Bestuur (DLB) (voorheen: decreet van 6 juli 2001 houdende Intergemeentelijke Samenwerking (DIS)).
Op grond van artikel 396 van het DLB kunnen zowel openbare centra voor maatschappelijk welzijn als hun verenigingen (in de zin van het OCMW-decreet) deelnemen aan een dienstverlenende vereniging.
- De statuten van IGEMO
De statuten van IGEMO voorzien vandaag reeds in de mogelijkheid voor OCMW-besturen om vennoot te worden van IGEMO. Hiertoe is statutair voorzien in een categorie F-aandelen, zijnde een categorie aandelen "voor andere dan voormelde besturen die overeenkomstig artikel 396 van het Decreet kunnen deelnemen aan de vereniging".

Financiële gevolgen & communicatie

Visum : x nee 0 ja	Visumnummer :	Dienstjaar : 2021
Nr. MJP : 891	ARK: 6493000	Code beleidsveld: 0909
Actie: 138	Bedrag : 334,57	

Besluit:

Voor de fractie Vooruit stemmen voor: Georges Meeus, Marc De Laet, Anita Moens, Robbe Carleer, Jeroen Van Santvoort

Voor de fractie N-VA stemmen voor: Eddy Bevers, Michel Eeraerts, Eddy Moens, Daniel De Maeyer, Carine Praet, Jeroen De Jonghe, Solange Cluydts, Luc Spiessens, Ronald Somers, Ilse Lenvain

Voor de fractie CD&V stemmen voor: Hilde Van Dyck, Gert Boey, Murat Oner, Maaïke Bradt

Voor de fractie Onafhankelijk raadslid 1 onthouden zich: Kevin Eeraerts

Voor de fractie Groen stemmen voor: Thierry Serrien, Nelleke Van de Ven, Mina Koukas

Voor de fractie Onafhankelijk raadslid 4 stemmen voor: Serkan Bozyigit

Voor de fractie Onafhankelijk raadslid 2 onthouden zich: Véronique De Wever

Voor de fractie Open VLD stemmen voor: Bavo Anciaux

Voor de fractie Onafhankelijk raadslid 3 stemmen voor: Rudi Kennes

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn besluit :

Artikel 1 :
om toe te treden tot Igemo en dit vanaf 1/1/2022

Artikel 2 :
om in te tekenen op F-aandelen en dit voor een bedrag van 207€ en opdracht te geven aan de financiële dienst om een – weliswaar gedeeltelijke – volstorting van de aandelen van 75% te voldoen en het bedrag van 202,5€ over te maken.

Artikel 3 :
om de jaarlijks een statutaire bijdrage te betalen die vastgelegd werd op 132.70€.

Artikel 4 :
om de benodigde budgetten te voorzien vanaf 2022.

Artikel 5 :

om volgende afgevaardigde aan te duiden voor deelname aan de algemene vergaderingen van IGEMO : schepen Bavo Anciaux

BESLOTEN ZITTING

Punten van de besloten zitting

Ondersteunende diensten

Centrale administratie

4. Goedkeuring van het verslag van de geheime zitting van de vorige vergadering

Besluit: Unaniem

Het verslag van de vorige vergadering van de geheime zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn van 28 september 2021 wordt zonder opmerkingen goedgekeurd.

Dirk Blommaert
Algemeen Directeur

Eddy Moens
Voorzitter