

Uittreksel uit de notulen van de gemeenteraad

Zitting van dinsdag 21 december 2021

Aanwezig: Eddy Moens, voorzitter.

Eddy Bevers, burgemeester.

Georges Meeus, Marc De Laet, Kevin Eraerts, Michel Eraerts, Anita Moens, Serkan Bozyigit, Nick Boeykens, Daniel De Maeyer, Carine Praet, Jeroen De Jonghe, Alain Aelbrecht, Solange Cluydts, Véronique De Wever, Robbe Carleer, Jeroen Van Santvoort, Hilde Van Dyck, Nelleke Van de Ven, Gert Boey, Murat Oner, Maaïke Bradt, Rudi Kennes, raadsleden.

Thierry Serrien, Mina Koukas, Luc Spiessens, Ronald Somers, Ilse Lenvain, Bavo Anciaux, schepenen.

Dirk Blommaert, algemeen directeur

27 Belasting op inname openbaar domein (27)

Motivering

Voorgeschiedenis

In de gemeenteraad van 23 februari 2021 is het reglement belasting op inname openbaar domein voor de periode beginnend 1 maart 2021 en eindigend 31 december 2025 goedgekeurd.

Op aangeven van Agentschap binnenlands bestuur Vlaamse overheid (brief via digitaal loket van 1 maart 2021, volledige brief in bijlage) dienen de volgende aanpassingen plaats te vinden:

"In artikel 6 wordt bepaald dat voor het gebruik of de inname van het openbaar domein zonder vergunning of indien de vergunningsvoorwaarden niet worden nageleefd, een tarief van 250 wordt aangerekend (administratieve geldboete). Bij herhaling binnen hetzelfde kalenderjaar wordt dit boetebedrag verdubbeld tot 500 euro. Ook bij verdere herhaling binnen hetzelfde kalenderjaar wordt dit verdubbelde boete bedrag van 500 euro gehanteerd. Deze sanctionering is cumulatief ten overstaan van de belasting vermeld onder artikel 3.

Een belastingreglement is niet de juiste keuze om een verplichting tot het beschikken over een vergunning voor de inname van het openbaar domein in te schrijven. Dus ook niet het bepalen van een sanctie ten aanzien van deze verplichting. De bevoegdheid tot het heffen van de belasting, op basis van de toepasselijke bepalingen van de grondwet, is bedoeld tot het vestigen van belasting met een fiscaal/financieel doel. Het gebruik van deze bevoegdheid/rechtsgrondslag voor het invoeren en sanctioneren van de verplichting tot het beschikken over een vergunning voor de inname van het openbaar domein komt neer op het misbruik van de fiscale bevoegdheid en dus machtsafwendings.

Een administratieve geldboete, in de zin van het Invorderingsdecreet van 30 mei 2008, is dus geen optie om als sanctie te gebruiken tegen het gebruik of de inname van het openbaar domein zonder vergunning of indien de vergunningsvoorwaarden niet worden nageleefd.

Daarnaast wil ik u de aandacht vragen voor artikel 3 in het belastingreglement, waarin een oplopend tarief naargelang het aantal dagen voorafgaand aan de inname van de vergunning wordt aangevraagd. Dit progressief tarief wordt niet geduid in het overwegende gedeelte. Een verantwoording is dus op zijn plaats om zo ook betwistingen en moeilijkheden bij de toepassing van het belastingreglement te vermijden"

Naar aanleiding van de opmerkingen van Agentschap binnenlands bestuur is het bestaande reglement op inname van het gemeentelijk openbaar domein aangepast door de dienst openbare werken en mobiliteit aangepast en ter stemming ingebracht in de gemeenteraad van 21 december 2021.

Op basis van de aanpassingen in het reglement inname van het gemeentelijk openbaar domein is het bestaande belastingreglement belasting op inname openbaar domein aangepast.

De gemeenteraad beslist om het bestaande reglement belasting op inname openbaar domein ingang van 23 februari 2021 te hernieuwen.

Juridische grond – toepasselijke regelgeving

- Het Decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 40 §3 en 41, 14°; zoals gewijzigd door het Decreet van 18 mei 2018 houdende wijziging van art. 41 van het Decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, wat de verfijning van de belastingbevoegdheid van de gemeenteraad betreft;
- De Grondwet, artikel 170 §4;
- Het Decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen;
- De omzendbrief KB/ABB 2019/2 van 15 februari 2019 betreffende de coördinatie van de onderrichtingen over de gemeentefiscaliteit;
- Gelet op de noodzakelijkheid tot hernieuwing van het reglement belasting inname openbaar domein d.d. 23 februari 2021;
- Het gemeenteraadsbesluit van 23 februari 2021 wordt vanaf 1 januari 2022 opgeheven;
- Op voorstel van college van burgemeester en schepenen.

Feiten, context en argumentatie

Het is nodig dat de gemeente een belasting heft op de inneming van het openbaar domein om de kosten inzake administratie en toezicht te drukken.

Om een inname administratief en op terrein vlot af te kunnen handelen is een zekere termijn noodzakelijk. In vele gevallen dient er parkeerverbod te worden geplaatst door de gemeentelijke werkplaatsen. In samenspraak met de politie en het Parket worden deze bij voorkeur uiterlijk 24u voor de aanvang van het parkeerverbod geplaatst. Deze taak dient uiteraard nog gepland te worden (opgenomen in een ronde,...) en moet dus ook tijdig doorgegeven kunnen worden aan de gemeentelijke werkplaatsen. Dit kan pas nadat ook de aanvraag werd beoordeeld en goedgekeurd. Finaal resulteert dit in een termijn van minstens 5 werkdagen.

Indien deze termijn door de aanvrager niet wordt gerespecteerd heeft dit een invloed op de werking van de administratie en gemeentelijke werkplaatsen. Een aanvraag moet sneller beoordeeld worden (inclusief het vragen van advies aan andere diensten, externen,...) en kan zo de normale werking van de administratie verstoren. Een laattijdige aanvraag kan eveneens de planning voor de gemeentelijke werkplaatsen beïnvloeden.

Wordt een aanvraag nog korter voor de start van de inname ingediend, op minder dan drie werkdagen, dan is de plaatsing van parkeerverbod sowieso niet meer mogelijk. De administratieve last wordt echter nog hoger aangezien deze aanvragen doorgaans op zeer korte termijn moeten behandeld worden en de normale werking nog ernstiger verstoren. Dit geldt zeker voor het vragen van adviezen aan externen en andere diensten.

Deze bijkomende administratieve en uitvoerende lasten verantwoorden een trapsgewijze verhoging van de tarieven.

De financiële toestand van de gemeente rechtvaardigt het heffen van deze belasting.

Financiële weerslag

De belastingen zijn opgenomen in het meerjarenplan om aan de voorwaarden tot het bereiken van het financieel evenwicht te voldoen zoals bepaald in het Besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen.

Besluit:

Voor de fractie Vooruit stemmen tegen: Georges Meeus, Marc De Laet, Anita Moens, Nick Boeykens, Robbe Carleer, Jeroen Van Santvoort

Voor de fractie N-VA stemmen voor: Eddy Bevers, Eddy Moens, Michel Eeraerts, Daniel De Maeyer, Carine Praet, Jeroen De Jonghe, Alain Aelbrecht, Solange Cluydts, Luc Spiessens, Ronald Somers, Ilse Lenvain

Voor de fractie CD&V stemmen voor: Hilde Van Dyck, Gert Boey, Murat Oner, Maike Bradt

Voor de fractie Onafhankelijk raadslid 1 onthouden zich: Kevin Eeraerts

Voor de fractie Groen stemmen voor: Nelleke Van de Ven, Thierry Serrien, Mina Koukas

Voor de fractie Onafhankelijk raadslid 4 onthouden zich: Serkan Bozyigit

Voor de fractie Onafhankelijk raadslid 2 onthouden zich: Véronique De Wever

Voor de fractie Open VLD stemmen voor: Bavo Anciaux

Voor de fractie Onafhankelijk raadslid 3 onthouden zich: Rudi Kennes

De gemeenteraad beslist :

Artikel 1: Heffingstermijn – belastbaar feit

Met ingang van 1 januari 2022 en voor een periode eindigend op 31 december 2025, wordt een belasting geheven op elke inname openbaar domein op het grondgebied van de gemeente Willebroek.

Artikel 2: Definities

Onder een 'inname openbaar domein' wordt verstaan elke bezetting van het openbaar domein dewelke het openbare karakter en daarbij horend het normale gebruik van het openbaar domein tijdelijk verhindert of beperkt. Hieronder wordt onder meer verstaan (niet limitatieve lijst): het plaatsen van parkeerverbod, stelling, container, verhuishwagen met lift, kraan/hoogtewerker, werfzone,... op het openbaar domein.

Uitgesloten worden bezettingen van het openbaar domein met een permanent en/of repetitief karakter: terrassen, verkoopwaren, fietsenrekken, reclamepanelen en dergelijke.

Artikel 3: Vergunning

Voor de inname openbaar domein is een vergunning vereist dewelke wordt afgeleverd door het college van burgemeester en schepenen of diens afgevaardigde.

Deze vergunning bepaalt de voorwaarden waaraan de inname openbaar domein dient te voldoen.

Artikel 4: Belastingplichtige

De belasting is verschuldigd door diegene die de vergunning tot inname openbaar domein heeft aangevraagd en vanaf het moment dat de vergunning wordt afgeleverd, ongeacht of de inname openbaar domein al dan niet plaatsvindt.

Artikel 5: Berekeningsgrondslag en tarieven

De belasting op de inname openbaar domein bedraagt € 0,25 per ingenomen m² en per dag met een minimum van:

- € 30,00 voor elke vergunning aangevraagd uiterlijk 5 werkdagen voor het begin van de inname openbaar domein;
- € 60,00 voor elke vergunning aangevraagd minder dan 5 werkdagen maar uiterlijk 3 werkdagen voor het begin van de inname openbaar domein;
- € 120,00 voor elke vergunning aangevraagd minder dan 3 werkdagen voor het begin van de inname openbaar domein.

Indien de vergunning, zoals in artikel 3 vermeld, pas werd bekomen na de start van de inname van het openbaar domein als gevolg van een foutieve aangifte of het ontbreken van een aangifte, zal het minimum bedrag van de normale aanslag met 100% worden verhoogd.

Hierbij zal het tarief dat als basis geldt voor de verhoging worden gebaseerd op de periode waarbinnen de aangifte gebeurde. Indien een inname wordt vastgesteld waarvoor geen aangifte gebeurde, geldt bijgevolg de periode "minder dan 3 werkdagen" als basis voor de verhoging van het minimum bedrag van de aanslag.

De belastbare innames openbaar domein op de grenslijn tussen twee gemeenten worden alleen belast voor het gedeelte dat zich bevindt op het grondgebied van de gemeente Willebroek.

Artikel 6: Vrijstellingen

Vrijstelling van belasting is voorzien:

- a) Voor elke inname openbaar domein in opdracht van de gemeente Willebroek;
- b) Voor elke inname openbaar domein in opdracht van andere overheden;
- c) Voor elke inname openbaar domein in opdracht van nutsbedrijven;
- d) Voor elke inname openbaar domein in opdracht van de scholen gehuisvest op het grondgebied van de gemeente Willebroek;
- e) Voor elke inname openbaar domein in opdracht van het Centraal Kerkbestuur Willebroek of diens rechtsopvolger;
- f) Voor elke inname openbaar domein in opdracht van een sociale huisvestingsmaatschappij met maatschappelijke zetel te Willebroek of diens rechtsopvolger;
- g) Voor evenementen goedgekeurd door de gemeente Willebroek, met inbegrip van buurtfeesten en speelstraten;
- h) Voor het plaatsen van parkeerverbod in functie van een huwelijk, beperkt tot 5 parkeerplaatsen.

Artikel 7: Kwijtschelding

De belasting kan eveneens worden kwijtgescholden op vraag van de vergunninghouder wanneer deze uiterlijk 1 werkdag voorafgaand aan de start van de vergunde inname openbaar domein de gemeente Willebroek schriftelijk in kennis stelt van het niet doorgaan van de vergunde inname openbaar domein.

Er zal in voorkomend geval wel nog een forfaitair bedrag van € 15,00 worden aangerekend.

Artikel 8: Wijze van invordering

Bij gebrek aan contante betaling wordt de belasting ingekohierd.

Het kohier wordt vastgesteld en uitvoerbaar verklaard ten laatste 30 juni van het jaar dat volgt op het aanslagjaar door het college van burgemeester en schepenen.

Artikel 9: Verwijzingsregel

De vestiging en de invordering van de belasting evenals de regeling van de geschillen ter zake gebeurt volgens de modaliteiten vervat in het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van de provincie- en gemeentebelastingen.

Artikel 10: Bekendmaking

Onderhavig reglement wordt bekendgemaakt overeenkomstig artikel 286 van het Decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017 en latere wijzigingen.

De bekendmaking van dit reglement wordt aan de toezichthoudende overheid ter kennis gebracht overeenkomstig artikel 330 van het Decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017 en latere wijzigingen.

get. Dirk Blommaert
Algemeen Directeur

get. Eddy Moens
Voorzitter

Voor eensluidend uittreksel:
donderdag 23 december 2021



Handtekening CA-medewerker

Gemachtigd bij besluit burgemeester d.d. 22 januari 2019

